

Milieurecht

TEKST & COMMENTAAR

De tekst van de Wet milieubeheer, het Besluit milieu-effectrapportage, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet bodembescherming, de Wet natuurbescherming, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, voorzien van commentaar

Onder redactie van:

R. Uylenburg

Staatsraad Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
hoogleraar milieurecht, in het bijzonder natuurbeschermingsrecht, Universiteit van Amsterdam

G.A. van der Veen

bijzonder hoogleraar Milieurecht, Rijksuniversiteit Groningen
advocaat-partner te Rotterdam

Achtste druk



Wolters Kluwer

Deventer 2020

VOORWOORD

Naar verwachting, is deze achtste druk de laatste druk die van T&C Milieurecht verschijnt. Op 26 april 2016 is de Omgevingswet in het Staatsblad verschenen (*Stb.* 2016, 156). Aan de uitbouw van het nieuwe stelsel van de Omgevingswet wordt nog hard gewerkt. De Omgevingswet en de bijbehorende algemene maatregelen van bestuur dienen op 1 januari 2021 in werking te treden. Daarmee zullen onder meer veel milieuwetten en onderliggende voorschriften vervallen. Wolters Kluwer hoopt voor dit nieuwe stelsel tijdig een passende editie van T&C Omgevingsrecht gereed te hebben. Er is echter nog geruime tijd te gaan tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Bovendien zal het 'oude' recht ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet nog lang zijn gelding behouden. Dat is onder meer aan de orde in de hoek van de Wet bodembescherming, maar geldt ook voor delen van de Wet milieubeheer. Dat zijn al goede redenen om een geactualiseerde, achtste, druk van T&C Milieurecht uit te geven.

Bovendien hebben zich sinds de zevende druk diverse ontwikkelingen voorgedaan. In de Wet milieubeheer is bijvoorbeeld een landelijk asbestvolgsysteem ingevoerd. In de Wet natuurbescherming zijn tientallen artikelen gewijzigd in verband met een departementale herindeling. Verder zijn het Activiteitenbesluit en het Besluit geluidhinder op diverse plaatsen gewijzigd. Waar nodig, hebben dergelijke wijzigingen vanzelfsprekend tot actualisering van de commentaren geleid. Daarnaast is ook in deze druk weer veel nieuwe jurisprudentie verwerkt. Waar relevant is in deze druk aangegeven of en welke onderdelen van regelingen als gevolg van de Omgevingswet en de bijbehorende algemene maatregelen van bestuur zullen worden aangepast. Ook is aangegeven als onderdelen van regelingen niet opgaan in de Omgevingswet en dus zelfstandig blijven bestaan. In de online uitgave Tekst & Commentaar Milieurecht blijft u verzekerd van het meest actuele commentaar.

Deze editie gaat wat betreft de rechtspraak en literatuur uit van de stand van zaken per 1 juli 2019. Wat betreft de wetgeving is uitgegaan van de stand van zaken per 1 september 2019.

Hoewel aan deze uitgave grote zorg is besteed, kunnen bij het gebruik ervan fouten en/of tekortkomingen aan het licht komen. Redactie en uitgever stellen het zeer op prijs indien de gebruiker hen van gebleken onnauwkeurigheden op de hoogte brengt. Ook overigens houden zij zich aanbevolen voor suggesties ter verbetering van deze uitgave.

U kunt schrijven naar de uitgever, Postbus 23, 7400 GA Deventer, of mailen naar TekstCommentaar@wolterskluwer.com. Voor het laatste nieuws over Tekst & Commentaar kunt u [@TekstCommentaar](#) volgen op Twitter.

september 2019

R. Uylenburg
G.A. van der Veen

VERKORTE INHOUDSOPGAVE

(* met commentaar)

Wet milieubeheer*	1
Besluit milieueffectrapportage*	937
Besluit externe veiligheid inrichtingen*	1087
Activiteitenbesluit milieubeheer*	1149
Wet bodembescherming*	1529
Wijzigingswet Wet bodembescherming enz. (in verband met wijzigingen in het beleid inzake bodemsaneringen)*	1705
Wet natuurbescherming*	1709
Wet geluidhinder*	1921
Besluit geluidhinder*	2043
Trefwoordenregister	2113

Wet milieubeheer

Wet van 13 juni 1979, houdende regelen met betrekking tot een aantal algemene onderwerpen op het gebied van de milieuhygiëne, zoals deze wet opnieuw is vastgesteld bij de Wet van 2 juli 1992, Stb. 414 jo 23 december 1992, Stb. 1993, 31, Stb. 1979, 442, zoals laatstelijk gewijzigd op 11 juli 2018, Stb. 2018, 247 (i.w.tr. 01-07-2019)

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is, naast de wettelijke regelingen, geldende voor de onderscheidene onderdelen van het gebied van de milieuhygiëne, regelen te stellen met betrekking tot een aantal algemene onderwerpen op dat gebied;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK 1

Algemeen

[Inleidende opmerkingen]

Betekenis. Het eerste, algemene hoofdstuk van de Wet milieubeheer (Wm) bestaat uit begripsbepalingen (art. 1.1), een zorgplichtartikel (art. 1.1a) en bepalingen over de provinciale milieuverordening (art. 1.2-1.4).

§ 1.1

Algemeen

[Inleidende opmerkingen]

1. Betekenis begrippen buiten de Wm. Art. 1.1 begint met de zinsnede 'In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder'. Hieruit blijkt dat aan de begrippen in deze bepaling niet een meer algemene betekenis kan worden toegekend. Dit hangt samen met het feit dat de Wm een *lex specialis* is. Wel werkt een aantal begrippen door in andere milieuwetten, wanneer in die betreffende wetten expliciet naar deze begrippen wordt verwezen. Zo wordt in art. 1.1 lid 3 Wabo verwezen naar het begrip 'inrichting' van art. 1.1 lid 4 Wm.

2. Doorwerking begrippen van buiten de Wm. Een aantal begrippen afkomstig uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) werkt door in de Wm. **Bestuursorgaan.** Art. 1:1 lid

1 Awb geeft een definitie van het begrip bestuursorgaan. Onder bestuursorgaan wordt verstaan: a. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld; of b. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed. Uitzonderingen hierop worden in lid 2 gegeven; deze kunnen echter in bepaalde gevallen op grond van lid 3 toch weer als bestuursorgaan worden aangemerkt. **Belanghebbende.** Art. 1:2 lid 1 Awb bepaalt dat onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. **Besluit.** Onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling (art. 1:3 lid 1 Awb). **Beschikking.** Onder beschikking wordt verstaan: een besluit dat niet van algemene strekking is, met inbegrip van de afwijzing van een aanvraag daarvan (art. 1:3 lid 2 Awb). **Aanvraag.** Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een belanghebbende, een besluit te nemen (art. 1:3 lid 3 Awb).

3. Begripsbepalingen elders in de Wm. Enkele begripsbepalingen zijn elders in de Wm opgenomen, omdat ze slechts van toepassing zijn op het betreffende hoofdstuk, titel, afdeling dan wel paragraaf (en de daarop berustende bepalingen). **Commissie.** Art. 7.1 lid 1 definieert de Commissie als de Commissie voor de milieueffectrapportage waarop hoofdstuk 7 en daarop berustende bepalingen betrekking hebben. In par. 2.2 en 2.3 verwijst de term 'commissie' naar de Commissie die aan het begin van de betreffende paragraaf is vermeld (respectievelijk in art. 2.17: de Commissie voor de milieueffectrapportage en art. 2.26: de Commissie genetische modificatie). **Afvalbeheersbijdrage.** Art. 15.35 omschrijft wat wordt bedoeld met een afvalbeheersbijdrage en de overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage. **Werk.** Als werk in de zin van art. 13.4 moeten worden beschouwd die handelingen die van niet voldoende lange duur zijn om als inrichting te worden aangemerkt. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan grondwateronttrekking in het kader van bouwwerkzaamheden om een bouwput droog te houden, erfophoging en slootdemping (MvA, *Kamerstukken I* 1991/92, 21087, 154a, p. 13). **Emissiehandel.** In art. 1.1 zijn de definities opgenomen van enkele met de handel in emissierechten samenhangende begrippen die niet alleen in hoofdstuk 16 Wm, maar ook elders worden gehanteerd. In art. 16.1 Wm zijn definities van begrippen opgenomen die alleen in hoofdstuk 16 worden gebruikt. **Milieu-informatie.** Art. 19.1a lid 1 omschrijft wat in hoofdstuk 19 (openbaarheid van milieu-informatie) onder milieu-informatie wordt verstaan.

Artikel 1.1

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
adviseurs: bestuursorganen die krachtens wettelijk voorschrift in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen met betrekking tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit;
afvalbeheerplan: afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3;
afvalstoffen: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
afvalstoffenhandelaar: natuurlijke of rechtspersoon die als verantwoordelijke optreedt bij het bedrijfsmatig aankopen en vervolgens verkopen van afvalstoffen, met inbegrip van natuurlijke of rechtspersonen die de afvalstoffen niet fysiek in hun bezit hebben;
afvalstoffenverordening: de verordening, bedoeld in artikel 10.23;
afvalstoffenhouder: afvalstoffenproducent dan wel de natuurlijke of rechtspersoon die de afvalstoffen in zijn bezit heeft;

afvalstoffenmakelaar: natuurlijke of rechtspersoon die ten behoeve van anderen bedrijfsmatig de verwijdering of de nuttige toepassing van afvalstoffen organiseert, met inbegrip van de natuurlijke of rechtspersonen die de afvalstoffen niet fysiek in hun bezit hebben;

afvalstoffenproducent: natuurlijke of rechtspersoon wiens activiteiten afvalstoffen voortbrengen of die voorbehandelingen, vermengingen of andere bewerkingen verricht die leiden tot een wijziging in de aard of de samenstelling van die afvalstoffen;

afvalvoorziening: inrichting waar uitsluitend winningsafvalstoffen worden gestort of verzameld, dan wel het gedeelte van een inrichting waar winningsafvalstoffen worden gestort of verzameld;

afvalvoorziening categorie A: afvalvoorziening, welke door het bevoegd gezag is ingedeeld in categorie A, overeenkomstig de criteria gesteld in bijlage III bij de richtlijn beheer winningsafval;

afvalwater: alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;

bedrijfsafvalstoffen: afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen;

bedrijfsafvalwater: afvalwater dat vrijkomt bij door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid, dat geen huishoudelijk afvalwater, afvloeiend hemelwater of grondwater is;

beheer van afvalstoffen: inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars;

betrokken bestuursorganen: adviseurs en andere bestuursorganen die krachtens wettelijk voorschrift worden betrokken bij de totstandkoming van de in artikel 13.1, eerste lid, bedoelde beschikkingen.

bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit;

bijlage: bij deze wet behorende bijlage;

biochemisch zuurstofverbruik: massaconcentratie aan opgeloste zuurstof die gedurende vijf dagen wordt verbruikt door biochemische oxydatie van organische bestanddelen onder uitsluiting van ammoniumoxydatie onder omstandigheden die zijn gespecificeerd in een door Onze Minister aangewezen norm van het Nederlands Normalisatie Instituut;

broeikasgas: gas, genoemd in bijlage II bij de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten;

broeikasgasemissierecht: overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens hoofdstuk 16 overdraagbaar recht, uitsluitend teneinde aan het bepaalde bij en krachtens dat hoofdstuk te voldoen, om gedurende een bepaalde periode een emissie van één ton kooldioxide-equivalent in de lucht te veroorzaken;

Commissie genetische modificatie: de Commissie genetische modificatie, bedoeld in artikel 2.26;

Commissie voor de milieueffectrapportage: de Commissie voor de milieueffectrapportage, bedoeld in artikel 2.17;

doelmatig beheer van afvalstoffen: zodanig beheer van afvalstoffen dat daarbij rekening wordt gehouden met het geldende afvalbeheerplan, dan wel de voor de vaststel-

ling van het plan geldende bepalingen, dan wel de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.4, en de criteria, genoemd in artikel 10.5;

één ton kooldioxide-equivalent: een metrische ton kooldioxide of een hoeveelheid van een ander broeikasgas met een gelijkwaardig aardopwarmingsvermogen;

de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten: richtlijn nr. 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (*PbEU* L 275);

EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels: verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (*PbEU* L 353);

EG-verordening overbrenging van afvalstoffen: verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (*PbEU* L 190);

EG-verordening PRTR: verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad (*PbEU* L 33);

EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen: verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EEG en 2000/21/EG van de Commissie (*PbEU* 2007, L 136);

emissie: stoffen, trillingen, warmte, die of geluid dat direct of indirect vanuit een bron in de lucht, het water of de bodem worden, onderscheidenlijk wordt gebracht;

de emissieautoriteit: de Nederlandse emissieautoriteit, genoemd in artikel 2.1;

emissiegrenswaarde: massa gerelateerd aan bepaalde parameters, dan wel concentratie of niveau van een emissie uit een of meer bronnen, die gedurende een bepaalde periode niet mag worden overschreden;

emissiereductie-eenheid: eenheid, uitgegeven overeenkomstig artikel 6 van het Protocol van Kyoto en de overeenkomstig het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of het Protocol van Kyoto genomen besluiten (ERU);

gecertificeerde emissiereductie: eenheid, uitgegeven overeenkomstig artikel 12 van het Protocol van Kyoto en de overeenkomstig het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering of het Protocol van Kyoto genomen besluiten (CER);

geluid: met het menselijk oor waarneembare luchtrillingen;

geluidhinder: gevaar, schade of hinder, als gevolg van geluid;

gemeentelijk milieubeleidsplan: het gemeentelijke milieubeleidsplan, bedoeld in artikel 4.16;

gescheiden inzameling: inzameling waarbij een afvalstoffenstroom gescheiden gehouden wordt naar soort en aard van de afvalstoffen om een specifieke behandeling te vergemakkelijken;

gevaarlijke afvalstof: afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit;

hergebruik: elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld;

huishoudelijk afvalwater: afvalwater dat overwegend afkomstig is van menselijke stofwisseling en huishoudelijke werkzaamheden;

huishoudelijke afvalstoffen: afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen;

inrichting: elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht;

inspecteur: als zodanig bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaar;

inwonerequivalent: biochemisch zuurstofverbruik van 54 gram per etmaal;

inzameling: verzameling van afvalstoffen, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie;

kaderrichtlijn afvalstoffen: richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (*PbEU* L 312);

kaderrichtlijn water: richtlijn nr. 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (*PbEG* L 327), zoals deze is gewijzigd bij beschikking nr. 2455/2001/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2001 tot vaststelling van de lijst van prioritaire stoffen op het gebied van het waterbeleid en tot wijziging van richtlijn 2000/60/EG (*PbEG* L 331) en met inbegrip van wijzigingen uit hoofde van artikel 20, eerste lid, van de richtlijn, doch voor het overige naar de tekst zoals deze bij de richtlijn is vastgesteld;

luchtverontreiniging: aanwezigheid in de buitenlucht van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, niet zijnde splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen als bedoeld in de Kernenergiewet, die op zichzelf dan wel tezamen of in verbinding met andere stoffen nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken;

mengsel: een mengsel of een oplossing bestaande uit twee of meer stoffen;

mer-richtlijn: Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (*PbEU* 2012, L 26);

nationaal milieubeleidsplan: het nationale milieubeleidsplan, bedoeld in artikel 4.3;

nuttige toepassing: elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen;

omgevingsvergunning: omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

omgevingsvergunning voor een inrichting: omgevingsvergunning voor een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

Onze Minister: Onze Minister van Infrastructuur en Milieu;

openbaar hemelwaterstelsel: voorziening voor de inzameling en verdere verwerking van afvloeiend hemelwater, niet zijnde een openbaar vuilwaterriool, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast;

openbaar ontwateringsstelsel: voorziening voor de inzameling en verdere verwerking van grondwater, niet zijnde een openbaar vuilwaterriool, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast;

openbaar vuilwaterriool: voorziening voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast;

preventie: maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten;

Protocol van Kyoto: op 11 december 1997 te Kyoto totstandgekomen Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (*Trb.* 1998, 170, en 1999, 110);

provinciaal milieubeleidsplan: het provinciale milieubeleidsplan, bedoeld in artikel 4.9;

provinciale milieucommissie: de provinciale milieucommissie, bedoeld in artikel 2.41;

provinciale milieuverordening: de verordening, bedoeld in artikel 1.2;

Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering: op 9 mei 1992 te New York totstandgekomen Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (*Trb.* 1992, 189);

recycling: nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw bewerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energieretrieving en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal;

richtlijn beheer winningsafval: richtlijn nr. 2006/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 15 maart 2006 betreffende het beheer van afval van de winningsindustrieën en houdende wijziging van Richtlijn nr. 2004/35/EG (*PbEU* L 102);

RIVM: Rijkinstituut voor volksgezondheid en milieu, genoemd in de Wet op het RIVM; stedelijk afvalwater: huishoudelijk afvalwater of een mengsel daarvan met bedrijfsafvalwater, afvloeiend hemelwater, grondwater of ander afvalwater;

stoffen: chemische elementen en de verbindingen ervan, zoals deze voorkomen in natuurlijke toestand of bij de vervaardiging ontstaan, met inbegrip van alle additieven die nodig zijn voor het behoud van de stabiliteit ervan en alle onzuiverheden ten gevolge van het toegepaste procédé, doch met uitzondering van elk oplosmiddel dat

kan worden afgescheiden zonder dat de stabiliteit van de stof wordt aangetast of de samenstelling ervan wordt gewijzigd;

storten: op of in de bodem brengen van afvalstoffen om deze daar te laten;

Verordening EU-register handel in emissierechten: registerverordening als bedoeld in artikel 19, derde lid, van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten;

Verordening monitoring en rapportage emissiehandel: Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie van 21 juni 2012 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (*PbEU 2012, L181*);

Verordening verificatie en accreditatie emissiehandel: Verordening (EU) nr. 600/2012 van de Commissie van 21 juni 2012 inzake de verificatie van broeikasgasemissie- en tonkilometerverslagen en de accreditatie van verificateurs krachtens Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (*PbEU 2012, L181*);

verwerking: nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen;

verwijdering: elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen;

vliegtuigexploitant: vliegtuigexploitant als bedoeld in artikel 3, onder o, van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten;

voorbereiding voor hergebruik: nuttige toepassing bestaande uit controleren, schoonmaken of repareren, waarbij producten of componenten van producten, die afvalstoffen zijn geworden, worden klaargemaakt zodat ze zullen worden hergebruikt zonder dat verdere voorbehandeling nodig is;

winningsafvalstoffen: afvalstoffen die rechtstreeks afkomstig zijn uit de prospectie, winning, behandeling en opslag van mineralen en de exploitatie van groeven, met uitzondering van afvalstoffen afkomstig van offshore-prospectie, -winning en -behandeling.

2. In deze wet en de daarop berustende bepalingen:

- a. worden onder gevolgen voor het milieu in ieder geval verstaan gevolgen voor het fysieke milieu, gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen, van water, bodem en lucht en van landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden en van de beheersing van het klimaat, alsmede van de relaties daartussen;
- b. worden onder gevolgen voor het milieu mede verstaan gevolgen die verband houden met een doelmatig beheer van afvalstoffen of een doelmatig beheer van afvalwater, gevolgen die verband houden met het verbruik van energie en grondstoffen, alsmede gevolgen die verband houden met het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting;
- c. worden onder bescherming van het milieu mede verstaan de verbetering van het milieu, de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen of een doelmatig beheer van afvalwater, de zorg voor een zuinig gebruik van energie en grondstoffen, alsmede de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

3. Bij algemene maatregel van bestuur worden categorieën van inrichtingen aangegeven, die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

4. Elders in deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt onder inrichting verstaan een inrichting, behorende tot een categorie die krachtens het derde lid is aangewezen. Daarbij worden als één inrichting beschouwd de tot eenzelfde onderneeming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen. Onze Minister kan nadere regels stellen met betrekking tot hetgeen in deze wet en de daarop berustende bepalingen onder inrichting wordt verstaan.

5. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt:

- a. onder het zich ontdoen van afvalstoffen mede verstaan het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen binnen de inrichting waarin deze zijn ontstaan;
- b. onder het zich door afgifte ontdoen van afvalstoffen mede verstaan:
 - 1° het voor nuttige toepassing of verwijdering brengen van afvalstoffen vanuit een inrichting naar een elders gelegen inrichting die aan dezelfde natuurlijke of rechtspersoon behoort;
 - 2° het tijdelijk voor nuttige toepassing afgeven van afvalstoffen;
 - 3° Het voor verwerking afgeven van afvalstoffen aan een afvalstoffenhandelaar.

6. Indien afvalstoffen die een behandeling voor nuttige toepassing hebben ondergaan, voldoen aan de ingevolge artikel 6, eerste en tweede lid, van de kaderrichtlijn afvalstoffen vastgestelde criteria en tevens behoren tot het soort afvalstoffen waarop die criteria van toepassing zijn, worden zij niet langer als afvalstoffen aangemerkt. Onze Minister kan per geval besluiten of bij ministeriële regeling per afvalstroom regelen dat een afvalstof, respectievelijk een afvalstroom, die een behandeling voor nuttige toepassing heeft ondergaan, niet als afval wordt aangemerkt, voor zover voor deze afvalstof respectievelijk afvalstroom geen criteria van toepassing zijn als bedoeld in de eerste volzin en ook wordt voldaan aan artikel 6, vierde lid, eerste volzin, van de kaderrichtlijn afvalstoffen. Bij ministeriële regeling wordt aangegeven welke stoffen, mengsels of voorwerpen in ieder geval, onverminderd het bepaalde in de eerste en tweede volzin, worden aangemerkt als afvalstoffen, indien de houder zich daarvan ontdoet, voornemens is zich daarvan te ontdoen of zich daarvan moet ontdoen. Als afvalstoffen worden in elk geval niet aangemerkt stoffen, preparaten of voorwerpen die bijproducten zijn in de zin van artikel 5 van de kaderrichtlijn afvalstoffen, indien deze bijproducten voldoen aan de in dat artikel gestelde voorwaarden en aan de in een krachtens dat artikel van de kaderrichtlijn afvalstoffen vastgestelde uitvoeringsmaatregel of in een regeling van Onze Minister daartoe aangegeven criteria.

7. Bij algemene maatregel van bestuur kan in het belang van het bevorderen van nuttige toepassing worden bepaald dat geen sprake is van het zich ontdoen van afvalstoffen, indien bij die maatregel aangewezen stoffen, mengsels of voorwerpen:

- a. door de houder rechtstreeks worden afgegeven aan een persoon die deze stoffen, mengsels of voorwerpen geheel toepast op een bij die maatregel aangegeven wijze;
- b. voldoen aan bij die maatregel te stellen eisen. Onze Minister kan nadere regels stellen omtrent de aanwijzing van stoffen, mengsels of voorwerpen, de wijze van toepassing en de eisen, bedoeld in dit lid.

8. Een afvalstof wordt in ieder geval aangemerkt als huishoudelijke afvalstof onderscheidenlijk bedrijfsafvalstof, indien die afvalstof bij algemene maatregel van bestuur als zodanig is aangewezen.

9. Onze Minister kan, indien naar zijn oordeel in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen een onverwijld voorziening noodzakelijk is, een regeling vaststellen van de in het zevende of achtste lid bedoelde strekking. Een zodanige regeling vervalt een jaar nadat zij in werking is getreden of, indien binnen die termijn een algemene maatregel van bestuur ter vervanging van die regeling in werking is getreden, op het tijdstip waarop die maatregel in werking treedt. Onze Minister kan de termijn bij ministeriële regeling eenmaal met ten hoogste een jaar verlengen.

10. Onze Minister kan nadere regels stellen omtrent de aanwijzing van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in het eerste lid. Tevens kan Onze Minister of een door hem aan te wijzen instantie vaststellen dat een afvalstof, zoals die door de houder ter beoordeling wordt aangeboden:

- a. niet de eigenschappen bezit op grond waarvan deze ingevolge bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen als gevaarlijke afvalstof dient te worden aangemerkt, uitgezonderd de gevallen waarin dat het gevolg is van verdunning of vermenging, bedoeld om de concentratie van gevaarlijke stoffen onder de drempelwaarde voor gevaarlijke stoffen te brengen;
- b. hoewel deze niet als gevaarlijke afvalstof is aangewezen, toch de eigenschappen bezit op grond waarvan deze ingevolge de in onderdeel a genoemde bijlage als gevaarlijke afvalstof dient te worden aangemerkt.

11. Bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald wat in deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder 'genetisch gemodificeerde organismen'.

12. Een wijziging van de bijlagen onderscheidenlijk een wijziging van een ingevolge artikel 5 of 6 van de kaderrichtlijn afvalstoffen vastgestelde maatregel gaat voor de toepassing van de in het eerste lid gegeven omschrijvingen van 'nuttige toepassing' en 'verwijdering' en voor de toepassing van het tiende lid, onderscheidenlijk het eerste en zesde lid, gelden met ingang van de dag waarop aan de desbetreffende wijziging uitvoering moet zijn gegeven, tenzij bij ministerieel besluit, dat in de *Staatscourant* wordt bekendgemaakt, een ander tijdstip wordt vastgesteld.

13. Een wijziging uit hoofde van artikel 20, eerste lid, van de kaderrichtlijn water gaat voor de toepassing van deze wet gelden met ingang van de dag waarop aan de betrokken wijzigingsrichtlijn uitvoering moet zijn gegeven, tenzij bij ministerieel besluit, dat in de *Staatscourant* of op andere geschikte wijze wordt bekendgemaakt, een ander tijdstip wordt vastgesteld.

[25-01-2017, Stb. 30, i.w.tr. 16-05-2017/kamerstukken 34287]

[Begripsbepalingen]

1. Algemeen. In art. 1.1 zijn begripsbepalingen van de Wm en de daarop berustende bepalingen opgenomen. Enkele begripsbepalingen zijn niet in art. 1.1, maar elders opgenomen in de Wm, omdat ze een beperktere reikwijdte hebben dan de gehele Wm (bijv. art. 7.1, 15.35, 16.1 en 19.1a).

2. Definities (lid 1). Lid 1 bevat een groot aantal definities. Regelmatig worden nieuwe definities opgenomen. Op deze plaats worden alleen die definities behandeld die nadere uitleg behoeven. **a. Adviseurs.** De Wm vereist dat bij de totstandkoming van diverse besluiten adviseurs worden geraadpleegd. Zie bijvoorbeeld art. 7.1 lid 5 inzake (de aanmerking van) adviseurs in het kader van de milieueffectrapportage. Zie ook de

vermelding van 'adviseurs' in het begrip 'betrokken bestuursorganen' (zie hierna onder aant. m). **b. Afvalstoffen.** De definitie van het begrip 'afvalstoffen' is gewijzigd als gevolg van de implementatie van de nieuwe Kaderrichtlijn afvalstoffen 2008 (Richtlijn 2008/98/EG). In de definitie werd voorheen verwezen naar de bijlage van de (oude) Kaderrichtlijn afvalstoffen. Daarin was een niet-uitputtende opsomming van categorieën afvalstoffen opgenomen. Die verwijzing is vervallen, maar dit heeft weinig consequenties als gevolg van het niet limitatieve karakter van die bijlage. Daarnaast is het begrip 'producten' in de trits: stoffen, preparaten of producten, vervangen door het begrip 'voorwerpen'. De onduidelijkheid over (tot) wanneer sprake is van een 'afvalstof' en wanneer sprake is van 'zich ontdoen van' een afvalstof heeft aanleiding gegeven tot een groot aantal uitspraken van de ABRvS en van civiele- en strafrechters. Naar aanleiding van prejudiciële vragen van de ABRvS heeft het Europese Hof van Justitie op 15 juni 2000 een belangrijke uitspraak over deze materie gedaan. In deze uitspraak (HvJ 15 juni 2000, C-418/97 en C-419/97, *Jur.* 1-4475 (*Arco/Epon*)) worden alle tot dan toe in Nederland in de praktijk ontwikkelde criteria, zoals de 'niet van toepassing-criteria' en de in de jurisprudentie ontwikkelde criteria, zoals de 'maatschappelijke opvattingen daaromtrent' terzijde geschoven als op zichzelf onvoldoende om te bepalen of sprake is van een afvalstof of een grondstof. Naar de mening van het hof moet de vraag of sprake is van een afvalstof beoordeeld worden 'met inachtneming van alle omstandigheden, waarbij rekening moet worden gehouden met de doelstelling van die richtlijn en ervoor moet worden gewaakt, dat geen afbreuk wordt gedaan aan de doeltreffendheid daarvan.' Het is derhalve duidelijk dat het hof uitgaat van een ruim afvalstoffenbegrip en dat het bevoegd gezag steeds een eigen afweging moet maken op basis van toetsingscriteria. Het niet voldoen aan een of meer van deze criteria kan leiden tot de conclusie dat sprake is van een afvalstof. De omstandigheden van het specifieke geval zijn echter mede bepalend. Bedrijven en producenten, die afvalstoffen over de landsgrenzen willen overbrengen kunnen het Ministerie van IenM om een standpunt hierover vragen. Gaat het om het toepassen van afvalstoffen in een inrichting, dan kan het bevoegd gezag in het kader van de vergunningverlening om een standpunt hierover worden gevraagd. Dit standpunt is echter informatief van aard. Een formeel standpunt wordt pas in het kader van een kennisgevingsprocedure op grond van de EVOA respectievelijk in het kader van een vergunningprocedure of een handhavingsmaatregel door het bevoegd gezag ingenomen. In de nieuwe Kaderrichtlijn afvalstoffen 2008 zijn inzake de vraag wanneer (niet langer) sprake is van een afvalstof enkele criteria opgenomen. Inzake de vraag of een productresidu een bijproduct is en derhalve geen afvalstof zijn de volgende minimale voorwaarden opgenomen: 1. het is zeker dat de stof of het voorwerp zal worden gebruikt; 2. de stof of het voorwerp kan onmiddellijk worden gebruikt zonder verdere andere behandeling dan die welke bij de normale productie gangbaar is; 3. de stof of het voorwerp wordt geproduceerd als een integraal onderdeel van een productieproces; en 4. verder gebruik is rechtmatig (de stof of het voorwerp voldoet aan alle voorschriften inzake producten, milieu en gezondheidsbescherming voor het specifieke gebruik en leidt niet tot over het geheel genomen ongunstige effecten op het milieu of de menselijke gezondheid). Voor consumptieresiduen kunnen criteria worden afgeleid van het arrest HvJ EG 11 november 2004, C-457/02 (*Niselli*). In dit arrest bepaalde het Hof dat een consumptieresidu geen afvalstof is indien het: 1. zonder verdere voorafgaande bewerking op een vergelijkbare wijze kan worden hergebruikt; en 2. het hergebruik niet alleen mogelijk, maar ook zeker is. In de Kaderrichtlijn afvalstoffen 2008 is voorts een bepaling opgenomen inzake het