

# Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

TEKST & COMMENTAAR

**De tekst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante regelgeving, voorzien van commentaar**

Onder redactie van:

***A.G.A. Nijmeijer***

hoogleraar Bestuursrecht, in het bijzonder het Omgevingsrecht, Radboud  
Universiteit Nijmegen

***R. Uylenburg***

Staatsraad Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State  
hoogleraar milieurecht, in het bijzonder natuurbeschermingsrecht,  
Universiteit van Amsterdam

Vijfde druk

 Wolters Kluwer

Deventer 2019

# VOORWOORD BIJ DE VIJFDE DRUK

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is een belangrijke wet voor degenen die met het omgevingsrecht werken, in het bijzonder vanwege de daarin opgenomen regeling voor de omgevingsvergunning. Deze vergunning is vereist voor het uitvoeren van activiteiten van zeer uiteenlopende aard. Het betreft activiteiten met een plaatsgebonden karakter die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving. Daarnaast is de Wabo van groot belang voor de omgevingsrechtelijke praktijk als gevolg van de daarin opgenomen regeling voor de handhaving van een groot aantal regelingen op het brede terrein van het omgevingsrecht. De Wabo is per 1 oktober 2010 in werking getreden. In de jaren daarna zijn de Wabo en de uitvoeringsregelingen op onderdelen belangrijk gewijzigd. Dit geldt ook voor de periode na de afsluiting van de vorige druk per 1 mei 2017. Zo is bijvoorbeeld met ingang van 1 januari 2018 artikel 8.2a aan de wet toegevoegd. Dat artikel gaat over de omgevingsvergunningplicht voor drijvende objecten. De aanleiding voor die wetswijziging is gelegen in de rechtspraak. Het werken met de Wabo leidt met regelmaat tot interessante uitspraken. Het commentaar is bijgewerkt naar de stand van de actuele jurisprudentie.

Inmiddels is duidelijk dat de Wabo zal worden ingetrokken bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Omgevingswet heeft ondertussen in het Staatsblad gestaan (*Stb.* 2016, 156), maar als gevolg van de invoeringswet en de diverse aanvullingswetten zal de Omgevingswet nog belangrijk worden gewijzigd en aangevuld. De verwachting bestaat op dit moment dat de Omgevingswet begin 2021 in werking zal treden. Veel onderwerpen die nu zijn geregeld in de Wabo zullen, al dan niet in gewijzigde vorm, terugkeren in de Omgevingswet. In deze uitgave is daarom voor verschillende onderdelen van de Wabo in het commentaar aangegeven of en zo ja, op welke wijze de regeling een plaats krijgt in de Omgevingswet. Daarbij is volstaan met een bondige duiding en is afgezien van een artikelsgewijs commentaar omdat als gezegd de Omgevingswet nog wordt gewijzigd en aangevuld. Te zijner tijd zullen de Omgevingswet en de bijbehorende uitvoeringsregelingen vanzelfsprekend in een nieuwe uitgave van Tekst & Commentaar worden gepresenteerd.

Deze uitgave bevat niet alleen de tekst van de Wabo, maar ook de bijbehorende uitvoeringsregelgeving: het Besluit omgevingsrecht en de ministeriële regeling omgevingsrecht. Bovendien zijn de overgangsrechtelijke bepalingen uit de Invoeringswet Wabo opgenomen.

De tekst van deze uitgave is afgesloten op 1 mei 2019.

Hoewel aan deze uitgave grote zorg is besteed, kunnen bij het gebruik daarvan mogelijk fouten en/of tekortkomingen aan het licht komen. Redactie en uitgever stellen het zeer op prijs indien de gebruiker hen van gebleken onnauwkeurigheden op de hoogte brengt. Ook overigens houden zij zich aanbevolen voor suggesties ter verbetering van deze uitgave.

U kunt schrijven naar de uitgever, Postbus 23, 7400 GA Deventer, of mailen naar [TekstCommentaar@wolterskluwer.com](mailto:TekstCommentaar@wolterskluwer.com). Voor het laatste nieuws over Tekst & Commentaar kunt u [@TekstCommentaar](https://twitter.com/TekstCommentaar) volgen op Twitter.

Mei 2019

A.G.A. Nijmeijer  
R. Uylenburg

# INHOUD

	VOORWOORD	V
	AUTEURS	VII
	VERKORTE INHOUDSOPGAVE	IX
	LIJST VAN AFKORTINGEN	XV
	<b>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</b>	<b>1</b>
Hoofdstuk 1	Begripsbepalingen	7
Hoofdstuk 2	De omgevingsvergunning	23
§ 2.1	Verbodsbepalingen, bevoegd gezag, gefaseerde vergunning, deelvergunning en revisievergunning	25
§ 2.2	De aanvraag om een omgevingsvergunning	46
§ 2.3	De beoordeling van de aanvraag	51
§ 2.4	De omgevingsvergunning	82
§ 2.5	Advies en verklaring van geen bedenkingen	91
§ 2.6	Wijziging en intrekking van de omgevingsvergunning	98
Hoofdstuk 3	Vorbereidingsprocedures	121
§ 3.1	Algemene bepalingen over de totstandkoming van de beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning	122
§ 3.2	De reguliere voorbereidingsprocedure	137
§ 3.3	De uitgebreide voorbereidingsprocedure	143
§ 3.4	Procedures voor wijziging en intrekking van de omgevingsvergunning	155
§ 3.5	Coördinatie met de voorbereiding van watervergunningen	157
Hoofdstuk 4	Financiële bepalingen	163
§ 4.1	Financiële zekerheid	163
§ 4.2	Vergoeding van kosten en schade	166
Hoofdstuk 5	Uitvoering en handhaving	173
§ 5.1	Algemene bepalingen	173
§ 5.2	Kwaliteitsbevordering en samenwerking	178
§ 5.3	Aanwijzing ambtenaren met toezichthoudende of opsporingsbevoegdheden	190
§ 5.4	Last onder bestuursdwang, last onder dwangsom en intrekking van een vergunning of ontheffing	195
§ 5.5		205
§ 5.6	Verhaal van kosten	206
Hoofdstuk 6	Inwerkingtreding beschikkingen en rechtsbescherming	209
Hoofdstuk 7	Verdere bepalingen	219
Hoofdstuk 8	Overgangs- en slotbepalingen	227

<b>Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Uittreksel)</b>	235
§ 1.2	Overgangsrechtelijke bepalingen 235
<b>Besluit omgevingsrecht</b>	255
Hoofdstuk 1	Algemeen 255
Hoofdstuk 2	Aanwijzing van categorieën inrichtingen, vergunningplichtige en vergunningvrije activiteiten en planologische gebruiksactiviteiten en nadere regels over planologische gebruiksactiviteiten 264
§ 2.1	Aanwijzing van diverse categorieën inrichtingen en gevallen waarin een omgevingsvergunning is vereist 264
§ 2.2	Aanwijzing van categorieën gevallen waarin geen omgevingsvergunning is vereist 282
§ 2.3	Aanwijzing van categorieën planologische gebruiksactiviteiten waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet en waarvoor een beoordeling van de gevolgen voor de luchtkwaliteit is vereist 286
§ 2.4	Nadere regels over planologische gebruiksactiviteiten 287
Hoofdstuk 3	Bevoegd gezag 287
Hoofdstuk 4	De aanvraag 297
§ 4.1	Wijze waarop een aanvraag wordt ingediend 298
§ 4.2	Gegevens en bescheiden 301
§ 4.3	Gegevens bij de overgang van een omgevingsvergunning 306
§ 4.4	Heffen van rechten 306
Hoofdstuk 5	De inhoud van de omgevingsvergunning 307
§ 5.1	Regels met betrekking tot bouwen en archeologische monumentenzorg 310
§ 5.2	Regels met betrekking tot inrichtingen en mijnbouwwerken 313
§ 5.2.1	Aan een vergunning te verbinden voorschriften 313
§ 5.2.2	Verbod om bepaalde voorschriften aan een omgevingsvergunning te verbinden 338
§ 5.2.2A	Gronden tot verlening of weigering 341
§ 5.2.3	Voorschriften ter uitvoering van een verdrag 350
§ 5.3	Voorschriften ten aanzien van activiteiten in provinciale milieuverordeningen 351
§ 5.4	Aanwijzing van categorieën gevallen waarin: – een termijn met daaraan gekoppeld een herstelplicht aan de omgevingsvergunning wordt verbonden; – een persoonsgebonden omgevingsvergunning wordt verleend 351
§ 5.5	Regels met betrekking tot planologische gebruiksactiviteiten 360
§ 5.6	Regels met betrekking tot Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten 360
Hoofdstuk 5A	Uitgebreide voorbereidingsprocedure 364

Hoofdstuk 6	Advies, verklaring van geen bedenkingen en bijzondere bestuurlijke verplichtingen	365
§ 6.1	Advies over de aanvraag	365
§ 6.2	Verklaring van geen bedenkingen	373
§ 6.3	Bijzondere gevallen van bestuurlijke verplichtingen	382
§ 6.4	Bijzondere procedurevoorschriften	392
Hoofdstuk 7	Uitvoering en handhaving	394
§ 7.1	Basistaken omgevingsdienst	395
§ 7.2	Procescriteria	398
§ 7.3	Inspectieview Milieu	406
Hoofdstuk 8	Overgangs- en slotbepalingen	409
Bijlage I	Aanwijzing van categorieën inrichtingen en van vergunningplichtige inrichtingen, alsmede van gevallen waarin een ander bestuursorgaan dan burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is	411
Bijlage II	Behorende bij de artikelen 2.3, 2.5a en 2.7	444
Hoofdstuk I	Algemene bepalingen	445
Hoofdstuk II	Categorieën gevallen waarin voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist	454
Hoofdstuk III	Categorieën gevallen waarin voor bouwactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist	468
Hoofdstuk IIIA	Categorieën gevallen waarin voor activiteiten met betrekking tot een rijksmonument geen omgevingsvergunning is vereist	474
Hoofdstuk IV	Categorieën gevallen waarin voor planologische gebruiksactiviteiten een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet kan worden verleend	474
Hoofdstuk V	Bijzondere bepalingen	480
Hoofdstuk VI	Overgangsrecht	486
Bijlage III	behorende bij artikel 6.3, tweede lid	487
Bijlage IV	Aanwijzing van omgevingsvergunningen, inrichtingen en activiteiten behorend bij de taken, bedoeld in artikel 7.1, eerste lid	493
Bijlage V	Aanwijzing van omgevingsdiensten als bedoeld in artikel 7.1, derde lid	497
<b>Regeling omgevingsrecht</b>		<b>499</b>
Hoofdstuk 1	Algemene indieningsvereisten	499
Hoofdstuk 2	Indieningsvereisten vanwege bouwactiviteiten	506
§ 2.1	Gegevens en bescheiden over bouwactiviteiten	507
§ 2.2	Op een later tijdstip aan te leveren gegevens en bescheiden	521
§ 2.3	Nadere vereisten aan gegevens en bescheiden	523
Hoofdstuk 3	Indieningsvereisten vanwege aanleg- of gebruiksactiviteiten	529

Hoofdstuk 4	Indieningsvereisten vanwege het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk	534
§ 4.1	Oprichten en in werking hebben van een inrichting	536
§ 4.1.1	Regels voor alle categorieën van gevallen	536
§ 4.1.2	Aanvullende regels voor bepaalde categorieën gevallen	544
§ 4.2	Veranderen van een inrichting of de werking daarvan en de revisievergunning	563
§ 4.3	Verandering van de inrichting of de werking daarvan, die niet tot andere of grotere nadelige gevolgen leidt en die niet tot een andere inrichting leidt	567
§ 4.4	Indieningsvereisten met betrekking tot een mijnbouwwerk	568
Hoofdstuk 5	Indieningsvereisten vanwege activiteiten met betrekking tot een rijksmonument	569
§ 5.1	Gegevens en bescheiden over activiteiten met betrekking tot een rijksmonument	571
§ 5.2	Vereisten aan tekeningen	577
Hoofdstuk 6	Indieningsvereisten vanwege sloopactiviteiten	578
Hoofdstuk 6A	Indieningsvereisten vanwege bij algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de wet aangewezen activiteiten	580
Hoofdstuk 7	Indieningsvereisten vanwege activiteiten krachtens een provinciale of gemeentelijke verordening	581
§ 7.1	Gegevens en bescheiden over activiteiten als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, van de wet	582
§ 7.2	Gegevens en bescheiden over overige activiteiten	584
Hoofdstuk 8	Indieningsvereisten met betrekking tot de gebieds- en soortenbescherming	586
Hoofdstuk 9	Bijzondere gevallen van bestuurlijke verplichtingen	589
§ 9.1	Gegevensverstrekking aan de inspecteur-generaal VROM	590
§ 9.2	Bepaling beste beschikbare technieken	591
Hoofdstuk 10	Uitvoering en handhaving	593
§ 10.1	Kwaliteitseisen uitvoering en handhaving	593
Hoofdstuk 11	Slotbepalingen	599
Bijlage	Nederlandse informatiedocumenten over BBT	600
	TREFWOORDENREGISTER	607

## LIJST VAN AFKORTINGEN

AB	Administratiefrechtelijke Beslissingen
ABrVS	Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
AMvB	Algemene maatregel van bestuur
Arob (Wet)	(Wet) Administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen
Awb	Algemene wet bestuursrecht
Bblb	Besluit bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken
B&W	burgemeester en wethouders
Biab	Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning
BIBOB	Besluit bevordering integriteitsbeoordelingen
Bor	Besluit omgevingsrecht
BR	Bouwrecht (tijdschrift)
Bro	Besluit ruimtelijke ordening (2008)
DGR	Deltawet grote rivieren
EVRM	(Europees) Verdrag tot bescherming van de rechten van mens en de fundamentele vrijheden
EZ	Economische Zaken
GS	gedeputeerde staten
Gst.	De Gemeentestem
HR	Hoge Raad
IenM	Infrastructuur en Milieu
IPO	interprovinciaal overleg
Ivb	Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer
JB	Jurisprudentie Bestuursrecht (tijdschrift)
KB	Koninklijk Besluit
LMV	leefmilieuverordening
MBV	(Model)bouwverordening
m.e.r.	milieu-effectrapportage
MenR	Milieu en Recht (tijdschrift)
Mon.wet	Monumentenwet 1998
Mor	Regeling omgevingsrecht
NJ	Nederlandse Jurisprudentie (tijdschrift)
NJB	Nederlands Juristenblad
NvT	Nota van Toelichting
OTB	ontwerp-tracébesluit
OW	onteigeningswet
PKB	planologische kernbeslissing
PPC	provinciale planologische commissie
RPC	Rijksplanologische commissie



## Lijst van afkortingen

---

VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VROM	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Vvgb	Verklaring van geen bedenkingen
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wet BIBOB	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
WEW	Stichting waarborgfonds Eigen Woning
WGH	Wet geluidhinder
WGR	Wet gemeenschappelijke regelingen
Wm	Wet milieubeheer
WMB	Wet milieubeheer
WOB	Wet openbaarheid van bestuur
Wonw	Woningwet
WRO	Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wet 5 juli 1962, Stb. 286)
Wro	Wet ruimtelijke ordening (Wet van 20 oktober 2006, Stb. 566)
WSDV	Wet op de stads- en dorpsvernieuwing
WSV	Wet stedelijke vernieuwing
WVGem	Wet voorkeursrecht gemeenten

# Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

**Wet van 6 november 2008, houdende regels inzake een vergunningstelsel met betrekking tot activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving en inzake handhaving van regelingen op het gebied van de fysieke leefomgeving, Stb. 2008, 496, zoals laatstelijk gewijzigd op 11 juli 2018, Stb. 2018, 247 (i.w.tr. 28-07-2018)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat een groot aantal verschillende stelsels bestaat met betrekking tot toestemmingen van bestuursorganen, die vereist zijn voor het verrichten van activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving, en dat het wenselijk is die stelsels zoveel mogelijk samen te voegen, opdat een samenhangende beoordeling van die activiteiten op de betrokken aspecten mogelijk is in één procedure die leidt tot één besluit; dat het nodig is met het oog op dit nieuwe stelsel ook de handhaving daarvan te regelen en dat het wenselijk is van die gelegenheid gebruik te maken om de bestuursrechtelijke handhaving van regelingen met betrekking tot de fysieke leefomgeving – voor zover niet algemeen-bestuursrechtelijk geregeld – verder te uniformeren en in dezelfde wet onder te brengen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

## [Inleidende opmerkingen]

**1. Omgevingsrecht.** Met de Wabo zijn voor enkele algemene aspecten (de omgevingsvergunning, financiële bepalingen en handhaving) regelingen getroffen die gelden voor een groot deel van het omgevingsrecht. Met het begrip omgevingsrecht wordt het geheel van de rechtsgebieden die betrekking hebben op de regulering van de fysieke leefomgeving en op de samenhang tussen die rechtsgebieden aangeduid. Rechtsgebieden die algemeen tot het omgevingsrecht worden gerekend zijn het milieurecht, het natuurbeschermingsrecht, het ruimtelijke ordeningsrecht en het waterrecht. Ook het agrarische recht en het recht dat ziet op de aanleg en het beheer van infrastructurele werken reguleert deels de fysieke leefomgeving en kan dus tot het omgevingsrecht worden gerekend. Decentrale overheden hadden al in de vorige eeuw aandacht voor de samenhang tussen de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht. Zo zijn in ongeveer de helft van de provincies vanaf 1998 provinciale omgevingsplannen vastgesteld. In deze omgevingsplannen zijn plannen op het terrein van het milieu (het milieubeleidsplan), de ruimtelijke ordening (aanvankelijk de streekplannen), water (de waterhuishoudingsplannen) en ook het verkeers- en vervoersplan opgenomen. Door de plannen voor de verschillende beleidsterreinen in samenhang te bezien ontstonden mogelijkheden voor afstemming van beleid.

Ook in de Europese regelgeving is uitdrukkelijk aandacht voor de samenhang tussen de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht. Zo wordt in de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG) uitdrukkelijk aangegeven dat ruimtelijke ordeningsplannen kunnen worden ingezet voor het treffen van instandhoudingsmaatregelen voor de speciale beschermingszones (art. 6 lid 1). De Kaderrichtlijn water (Richtlijn 2000/60/EG) ziet op de samenhang van het beleid inzake water en regelgeving op andere terreinen (overweging 16) en vereist een gecombineerde aanpak van puntbronnen en diffuse bronnen van waterverontreiniging, waarbij die diffuse bronnen gevormd kunnen worden door het verkeer en gebruik van meststoffen en bestrijdingsmiddelen in de landbouw. In de Nederlandse wetgeving zijn in de Wet ruimtelijke ordening en de Waterwet, expliciete bepalingen opgenomen die zien op de samenhang tussen de verschillende deelgebieden. In het bijzonder in de structuurvisie kan afstemming bereikt worden tussen ruimtelijke ordening en milieu- en natuurbeheer. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kunnen in het bestemmingsplan ook regels worden opgenomen die betrekking hebben op milieubelangen. In de Waterwet is voorzien in integraal waterbeheer, waarbij expliciet een afstemming met ruimtelijke ordening en milieuaspecten is voorzien. Zo gelden de nationale en regionale waterplannen voor wat betreft de ruimtelijke aspecten tevens als een structuurvisie in de zin van de Wro. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), ingevoerd per 1 oktober 2010, gaat echter een stap verder. **Begrip fysieke leefomgeving.** Het begrip fysieke leefomgeving is in de Wabo bewust niet gedefinieerd (*Kamerstukken II 2006/07, 30844, 3, p. 15*). Het begrip fysieke leefomgeving bepaalt ook niet de reikwijdte van de Wabo. Zo zijn bijvoorbeeld de toestemmingen inzake de luchtvaart (Wet luchtvaart) en kernenergie (Kernenergiewet) niet geïntegreerd in de Wabo. Het feitelijk toepassingsgebied van de Wabo wordt derhalve bepaald door het antwoord op de vraag of de wetgever regeling daarvan in de Wabo wenselijk acht.

**2. Wabo. Inhoud.** De Wabo bevat een regeling voor een omgevingsvergunning. In hoofdstuk 2 Wabo zijn de bepalingen opgenomen die zien op de inhoud van de omgevingsvergunning. In hoofdstuk 3 Wabo is de regeling voor de voorbereidingsprocedures voor die omgevingsvergunningen opgenomen. Deze voorbereidingsprocedures zijn afgestemd op de voorbereidingsprocedures zoals we die kennen uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en vormen op sommige punten een aanvulling of uitwerking van de procedures van de Awb. In hoofdstuk 4 Wabo zijn enkele financiële bepalingen opgenomen die verband houden met besluiten op grond van de Wabo. In hoofdstuk 5 Wabo is een regeling opgenomen voor bestuursrechtelijke handhaving met een bredere toepassing dan alleen de besluiten op grond van de Wabo. Hoofdstuk 5 Wabo is behalve op de handhaving van het bepaalde bij of krachtens de Wabo zelf, ook van toepassing op de handhaving van de in art. 5.1 Wabo genoemde wetten, waaronder de belangrijkste milieuwetten, de Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet en de Waterwet. Hoofdstuk 6 Wabo bevat de bepalingen inzake de inwerkingtreding van besluiten op grond van de Wabo en de rechtsbescherming. Hoofdstuk 7 Wabo bevat een aantal uiteenlopende bepalingen over verschillende thema's. Zo bevat art 7.6 de grondslag voor het Omgevingsloket: de landelijke voorziening voor het elektronisch indienen van aanvragen voor een omgevingsvergunning. Hoofdstuk 8 Wabo bevat de overgangs- en slotbepalingen van de Wabo. **Geschiedenis.** De geschiedenis van de totstandkoming van de Wabo begint met de idee voor een integrale vergunning op het gebied van het omgevingsrecht, neergelegd in een brief aan de Tweede Kamer van 17 oktober 2003 (*Kamerstukken II 2003/04, 29200-*

XI, 7, p. 12-15). Dit idee maakte onderdeel uit van een dereguleringsoperatie, genaamd herijkingsprogramma. Die vergunning werd toen nog VROM-vergunning genoemd, naar de naam van het (toenmalige) Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. De gedachten voor deze vergunning werden nader uiteengezet in een brief van 23 september 2004 (*Kamerstukken II 2004/05, 29383, 18*). **Modellen voor de omgevingsvergunning.** In die brief zijn verschillende modellen voor een omgevingsvergunning uiteengezet. De vier gepresenteerde modellen gaan allen uit van de idee dat voor verschillende toestemmingen tegelijk bij één loket een aanvraag kan worden gedaan. Bij model 1 worden de verschillende vergunningen tegelijk bekend gemaakt, waarbij procedurele coördinatie plaatsvindt (de paperclip-vergunning). In model 2 behouden de verschillende bestuursorganen de bevoegdheid om de afzonderlijke vergunningen te verlenen, maar is wel voorzien in één bestuursorgaan dat de knoop kan doorhakken bij tegenstrijdigheden (de samenvoegvergunning). Model 3 is het model dat uiteindelijk is neergelegd in de Wabo: de vergunning wordt verleend door één bestuursorgaan die ook verantwoordelijk is voor de handhaving. De toetsingskaders voor de verschillende onderdelen van die vergunning blijven echter gelijk aan die van de voorheen bestaande afzonderlijke toestemmingen (de integrale vergunning met schotten). Model 4 is de volledig integrale vergunning waarbij ook de toetsingskaders zijn geïntegreerd. In de Wabo is een regeling voor een omgevingsvergunning van model 3 neergelegd. **Aanleiding voor de Wabo.** Tijdens de totstandkoming van de Wabo is in het bijzonder discussie gevoerd over de vraag of de wet een oplossing zou bieden voor een werkelijk probleem. Ook de Raad van State stelde deze vraag voorop in zijn advies en stelde vast dat een probleemanalyse ontbrak (*Kamerstukken II 2006/07, 30844, 4, p. 2*). In de memorie van toelichting bij het voorstel voor de Wabo wordt gesteld dat de omgevingswetgeving is opgebouwd vanuit de wijze waarop de overheid is georganiseerd en vanuit de behartiging van publieke belangen waarvoor afzonderlijke wetten zijn gemaakt. Een burger die een project wil uitvoeren wordt gedwongen dat project op te knippen in activiteiten waarvoor verschillende toestemmingen zijn vereist die door verschillende bestuursorganen worden verleend. Daardoor krijgt hij niet snel en ook niet steeds eenduidig een antwoord op de vraag of het project op een bepaalde locatie toegestaan is. De Wabo zou hierin verandering moeten brengen, in het bijzonder door de introductie van de omgevingsvergunning die 25 verschillende toestemmingen vervangt en voorziet in één bevoegd gezag dat één vergunning verleend, na het doorlopen van één procedure, waarvoor één rechtsbeschermingsprocedure is voorzien. Doel van de vereenvoudiging van het stelsel is in de eerste plaats de afname van administratieve lasten voor burgers, in het bijzonder voor bedrijven. De idee is dat de bescherming die de afzonderlijke toestemmingen boden, inzake bijvoorbeeld veiligheid van de bouw, een goede ruimtelijke ordening en bescherming van milieu en natuur, door de Wabo niet wordt gewijzigd.

**3. Relatie tot andere wetten.** Met de totstandkoming van de Wabo zijn vele omgevingsrechtelijke wetten gewijzigd, als gevolg waarvan de regeling voor de daarin voorziene toestemming voor de activiteiten in art. 2.1 lid 1 Wabo, niet langer in die wetten is opgenomen. Dit betreft de toestemmingen die geheel geïntegreerd zijn in de omgevingsvergunning. Daarnaast worden toestemmingen incidenteel geïntegreerd in de Wabo, dat wil zeggen dat voor zover deze toestemmingen zien op een plaatsgevonden activiteit waarvoor een omgevingsvergunning wordt verleend, deze toestemming worden 'aangehaakt' aan de omgevingsvergunning. De regelingen voor deze toestemmingen, bijvoorbeeld

de vergunning op grond van art. 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming en de ontheffing als bedoeld in art. 3.3 lid 1, 3.8 lid 1 of 3.10 lid 2 Wet natuurbescherming en de ontheffing van de regels van de provinciale milieuvordering in art. 1.3a Wm, zijn daarom in deze wetten opgenomen. Ook toestemmingen die op grond van gemeentelijke of provinciale verordeningen voor locatiegebonden activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving zijn vereist, worden in de omgevingsvergunning geïntegreerd. Dit volgt uit art. 2.2 Wabo. Van belang is te benadrukken dat op grond van specifieke omgevingswetten naast de omgevingsvergunning ook andere regels voor dezelfde activiteiten kunnen gelden. Een belangrijk voorbeeld daarvan is dat voor omgevingsvergunningplichtige inrichtingen ook algemene regels kunnen gelden die zijn neergelegd in het Activiteitenbesluit op grond van de Wm. **Coördinatieregelingen.** Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Wabo bestond een groot aantal wetten die toestemmingen vereisten voor het verrichten van activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving. Met de Wabo is het aantal toestemmingen in het omgevingsrecht teruggebracht, maar toch komt het voor dat meerdere toestemmingen voor een activiteit nodig zijn. Zo kan naast een omgevingsvergunning op grond van de Wabo ook een vergunning op grond van de Waterwet nodig zijn. Als gevolg hiervan kunnen verschillende coördinatieregelingen van toepassing zijn. Gewezen kan worden op de coördinatieregeling voor de afstemming van bepaalde omgevingsvergunningen en bepaalde watervergunningen (art. 3.16-3.23 Wabo en art. 6.27 en 6.19 Wtw) en de coördinatieregeling van hoofdstuk 14 Wm die ziet op de coördinatie van samenhangende beschikkingen ten behoeve van dezelfde inrichting. De omgevingswetgeving kent bovendien regelingen die zien op de coördinatie van verschillende besluiten voor één project, waarvan een omgevingsvergunning deel uitmaakt. De Wro kent in afdeling 3.6 coördinatieregelingen om de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan en andere besluiten die nodig zijn voor de verwezenlijking van een bepaald deel van het ruimtelijk beleid met bijvoorbeeld een omgevingsvergunning. De Crisis- en herstelwet kent een bijzondere procedure voor de versnelde uitvoering van bepaalde (bouw)projecten waarbij de verschillende toestemmingen vervangen worden door één projectuitvoeringsbesluit. Ten slotte kan ook de algemene coördinatieregeling voor samenhangende besluiten in afdeling 3.5 Awb in enkele gevallen voor omgevingsrechtelijke besluiten relevant zijn.

**4. De Omgevingswet.** Een groot en snel uitgevoerd wetgevingsproces heeft geresulteerd in de Omgevingswet (wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving, *Stb.* 2016, 156). Met deze Omgevingswet wordt beoogd de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht te vergroten, een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving te bewerkstelligen, een vergroting van bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken en de besluitvorming over nieuwe projecten te versnellen en te verbeteren. In de Omgevingswet is de wetgeving voor ruimtelijke ordening, water, milieu, natuur en de bouwregelgeving en ook delen van de monumentenwetgeving geïntegreerd. Deze integratie wordt nog uitgebreid als gevolg van aanvullingswetten. Dit betreft de onderwerpen natuur (aangeboden aan de Tweede Kamer op 29 juni 2018, *Kamerstukken II* 2017/18, 34985), bodem (aangenomen door de Tweede Kamer op 18 december 2018, *Kamerstukken II* 2017/18, 34864), geluid (aangeboden aan de Tweede Kamer op 5 oktober 2018, *Kamerstukken II* 2018/19, 35054) en grondeigendom (aangeboden aan de Tweede Kamer op 1 februari

2019, *Kamerstukken II* 2018/19, 35133). Bij invoeringswet Omgevingswet zullen ook nog inhoudelijke aanvullingen en wijzigingen van de Omgevingswet worden gerealiseerd. Het voorstel voor de invoeringswet is op 7 maart 2019 door de Tweede kamer aangenomen en is thans in behandeling bij de Eerste Kamer (*Kamerstukken I*, 2018/19, 34986). **Uitvoeringsregelingen.** De uitvoeringsregelingen van de Omgevingswet zijn in vier AMvB's ondergebracht. Deze besluiten dateren van 3 juli 2018 en zijn op 31 augustus 2018 in het Staatsblad gepubliceerd. Het zijn: 1. het Omgevingsbesluit (*Stb.* 2018, 290; regels voor burgers, bedrijven en bestuursorganen; uitwerking instrumenten van de Omgevingswet in procedures en algemene bepalingen); 2. het Besluit kwaliteit leefomgeving (*Bkl, Stb.* 2018, 292; regels voor bestuursorganen; inhoudelijke rijksnormen voor de fysieke leefomgeving, omgevingswaarden (geur, geluid, bodem, omgevingsveiligheid enz.), rijksinstructieregels over taakuitoefening en bevoegdheden, beoordelingskaders voor omgevingsvergunningen, bepalingen over programma's, programmatische aanpak, monitoring en gegevensbeheer en toegang tot gegevens); 3. het Besluit activiteiten leefomgeving (*Bal, Stb.* 2018, 293; regels voor bedrijven en bestuursorganen; uitwerking van rijksregels over activiteiten in inhoudelijke voorschriften); 4. het Besluit bouwen leefomgeving (*Bbl, Stb.* 2018, 291; regels voor bedrijven en burgers; uitwerking rijksregels over bouwactiviteiten en (asbest)slopen). **Relatie Omgevingswet en Wabo.** De Wabo wordt geïntegreerd in de Omgevingswet. Het belangrijkste instrument van de Wabo, de omgevingsvergunning, krijgt een plaats in die Omgevingswet en zal een nog bredere werking krijgen, nu nog meer wettelijke regelingen met toestemmingsstelsels in de Omgevingswet zullen worden opgenomen.



## HOOFDSTUK 1 Begripsbepalingen

### [Inleidende opmerkingen]

**1. Algemeen.** Het toetsingskader voor de diverse activiteiten als genoemd in de Wabo was uitgewerkt in de diverse bijzondere wetten. In de Wabo wordt aangesloten bij die terminologie. Gedacht kan worden aan begrippen als 'bouwwerk', 'milieu' of 'een goede ruimtelijke ordening' als bedoeld in respectievelijk de Wonw, de Wm en de Wro. Voor de betekenis van die begrippen kan worden uitgegaan van de voorheen bestaande betekenis in het kader van die wetten. Het is niet de bedoeling om daar via de Wabo inhoudelijk wijziging in aan te brengen. Voor zover de begrippen in de bijzondere wetten waren gedefinieerd is in art. 1.1 Wabo daarbij aangesloten (*Kamerstukken II 2006/07, 30844, 3, p. 91-92*). Als gevolg van het inwerkingtreden per 25 april 2013 (KB van 15 april 2013, *Stb.* 2013, 145) van de wijziging van de Crisis- en herstelwet en diverse andere wetten in verband met het permanent maken van de Crisis- en herstelwet en het aanbrengen van enkele verbeteringen op het terrein van het omgevingsrecht (wet van 28 maart 2013, *Stb.* 2013, 144) zijn de begripsbepalingen in lid 1 uitgebreid met een omschrijving van het begrip 'onlosmakelijke activiteit'. Verder is per 1 januari 2013 (KB van 12 november 2012, *Stb.* 2012, 571) als gevolg van de Wet tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en enkele andere wetten om de planologische status van gronden en opstellen bepalend te laten zijn voor de mate van milieubescherming alsmede om de positie van agrarische bedrijfswoningen aan te passen (plattelandswoningen) (wet van 12 juli 2012, *Stb.* 2012, 493) na art. 1.1 een nieuw art. 1.1a ingevoegd. Bij diezelfde wet werd eveneens een nieuw zevende lid toegevoegd aan art. 2.14. Per 24 mei 2013 (KB van 26 april 2013, *Stb.* 2013, 176) werd het begrip Gpbv-installatie vervangen door IPPC-installatie als gevolg van de wet van 11 april 2013, *Stb.* 2013, 159. Per 14 april 2016 werd het begrip omgevingsdienst aan art. 1.1 toegevoegd. Dit als gevolg van het inwerkingtreden per die datum van de Wet VTH (= verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) (*Stb.* 2015, 521). Op 1 juli 2016 trad in werking de Erfgoedwet (*Stb.* 2015, 511). Daarmee verviel het begrip beschermd monument. Verder werd in de begripsomschrijving van beschermd stads- of dorpsgezicht per die datum na Monumentenwet 1988 de zinsnede toegevoegd: zoals die wet luidde voor inwerkingtreding van de Erfgoedwet. Ten slotte werd in de alfabetische rangschikking een begrip toegevoegd, te weten: rijksmonument. Bij het van kracht worden van de Wet natuurbescherming (wet van 16 december 2015, *Stb.* 2016, 34) per 1 januari 2017 (*Stb.* 2016, 384) zijn drie nieuwe eerder voorgestelde begripsbepalingen in art. 1.1 Wabo (zie art. 10.8 Wet natuurbescherming) niet ingevoegd, te weten Habitatrictlijn, Natura 2000-gebied en Vogelrichtlijn. Evenmin werd in art. 1.1 lid 1 het woordje 'aanhef' toegevoegd bij de begripsomschrijving van 'project'. Ook andere eerder in art. 10.8 Wet natuurbescherming voorgestelde wijzigingen in de Wabo traden niet in werking per 1 januari 2017 (*Stb.* 2016, 384, NvT p. 2/3).

**2. Komend recht: Omgevingswet. Begripsbepalingen.** Niet de Omgevingswet zelf maar een bijlage bij artikel 1.1. van de Omgevingswet bevat begrippen en definities voor de toepassing van deze wet en de daarop rustende bepalingen. Zie de Omgevingswet (*Stb.* 2016, 156) p. 98 t/m 103, sub A. Begrippen. De pagina's 103 t/m 105 van de Omgevingswet (*Stb.* 2016, 156) bevatten sub B. wat voor de toepassing van de Omgevingswet en de



daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder: Verordeningen, richtlijnen en besluiten als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en internationale verdragen. Voor de begripsbepalingen is geen overgangsrecht nodig. Zie voor een toelichting op (ten opzichte van onder meer de Wabo gewijzigde) begripsbepalingen *Kamerstukken II 2013/14*, 33 962, nr. 3, § 4.1.2, §11.2.1 en blz. 612 e.v. (*Kamerstukken II 2017/18*, 34 986, nr. 3, transponeringstabel, p. 570). **Grondslag aanwijzing vergunningplichtige inrichtingen.** Krachtens de Omgevingswet (artikelen 5.1 en 5.2) worden geen 'categorieën inrichtingen' meer als vergunningplichtig aangewezen, zoals nu in het derde lid van artikel 1.1. Wabo, maar 'milieubelastende activiteiten' (*Kamerstukken II 2013/14*, 33 962, nr. 3, § 4.5.2.). De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten vindt plaats in het Besluit activiteiten leefomgeving (*Stb.* 2018, 293). De ippc-installaties blijven onder het nieuwe stelsel vergunningplichtig (*Kamerstukken II 2017/18*, 34 986, nr. 3, transponeringstabel, p. 570). **Doorwerking wijziging ippc-installatie.** Voor een bepaling als opgenomen in het vierde lid van artikel 1.1. Wabo is geen overgangsrecht nodig. In het Besluit activiteiten leefomgeving wordt de term 'ippc-installatie' gedefinieerd met een verwijzing naar bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. De Omgevingswet voorziet in een algemene regeling voor de doorwerking van wijzigingen in EU-richtlijnen (Hoofdstuk 23, artikel 23.2), (*Kamerstukken II 2017/18*, 34 986, nr. 3, transponeringstabel, p. 570). **Invoeringswet Omgevingswet.** Artikel 1.1 (begripsbepalingen) van de Omgevingswet (*Stb.* 2016, 156) krijgt er door middel van de Invoeringswet Omgevingswet (*Kamerstukken I 2018/19*, 34 986, A, gewijzigd voorstel van wet, p. 1) een tweede lid bij dat luidt: 2. Begripsbepalingen die zijn opgenomen in een bijlage bij een algemene maatregel van bestuur op grond van deze wet zijn ook van toepassing op een ministeriële regeling op grond van deze wet, tenzij in die regeling anders is bepaald.

### **Artikel 1.1**

**1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:**  
**activiteit:** activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, of 2.2;  
**afvalstoffen:** afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;  
**beheersverordening:** beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening die van toepassing is op de plaats waar de activiteit wordt of zal worden verricht;  
**beschermd stads- of dorpsgezicht:** beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in artikel 1, onder g, van de Monumentenwet 1988 zoals die wet luidde voor inwerking-treding van de Erfgoedwet;  
**beste beschikbare technieken:** voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld;

**bestemmingsplan:** bestemmingsplan, provinciaal inpassingsplan of rijksinpassingsplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening dat van toepassing is op de plaats waar de activiteit wordt of zal worden verricht en de krachtens dat plan gestelde nadere eisen;

**bevoegd gezag:** bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

**bouwen:** plaatsen, geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen, veranderen of vergroten;

**bouwverordening:** bouwverordening als bedoeld in artikel 8 van de Woningwet;

**exploitatieplan:** plan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening;

**gevaarlijke afvalstoffen:** gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;

**inrichting:** inrichting, behorende tot een categorie die is aangewezen krachtens het derde lid;

**inspecteur:** als zodanig bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaar;

**IPPC-installatie:** installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (*PbEU* L 334);

**mijnbouwwerk:** mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 1, onder n, van de Mijnbouwwet;

**omgevingsdienst:** dienst als bedoeld in artikel 5.3, eerste lid;

**omgevingsvergunning:** omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 of 2.2;

**onlosmakelijke activiteit:** activiteit die behoort tot verschillende categorieën activiteiten als bedoeld in de artikelen 2.1 en 2.2;

**Onze Minister:** Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

**project:** project als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, of 2.2;

**rijksmonument:** rijksmonument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet met uitzondering van archeologische monumenten als bedoeld in dat artikel;

**slopen:** geheel of gedeeltelijk afbreken;

**verklaring:** verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid;

**voorbereidingsbesluit:** besluit waarbij toepassing is gegeven aan artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

**wijzigen van voorschriften van een omgevingsvergunning:** wijzigen, aanvullen of intrekken van voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden of alsnog verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning.

2. Met betrekking tot de betekenis van de begrippen 'gevolgen voor het milieu' en 'bescherming van het milieu' in deze wet en de daarop berustende bepalingen is artikel 1.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer van overeenkomstige toepassing.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden categorieën inrichtingen aangewezen als bedoeld in artikel 1.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer, waarvan het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben moet worden onderworpen aan een voorafgaande toetsing, gezien de aard en de omvang van de nadelige gevolgen die de inrichtingen voor het milieu kunnen veroorzaken. Bij de maatregel worden als categorie in ieder geval aangewezen de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort.

4. Een wijziging van bijlage 1 (*red.*: lees: bijlage I) bij richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (*PbEU L 334*) gaat voor de toepassing van de in het eerste lid gegeven omschrijving van 'IPPC-installatie' gelden met ingang van de dag waarop aan de betrokken wijzigingsrichtlijn uitvoering moet zijn gegeven, tenzij bij ministerieel besluit, dat in de *Staatscourant* wordt bekendgemaakt, een ander tijdstip wordt vastgesteld. *[09-12-2015, Stb. 511, i.w.tr. 01-07-2016/kamerstukken 34109]*

### [Begripsbepalingen]

**1. Algemeen. Inhoud.** Art. 1.1 bevat begripsbepalingen die deels ontleend zijn aan bestaande andere wetten en deels nieuw zijn in de Wabo. **Inwerkingtreding.** Art. 1.1 is in werking getreden met ingang van 1 oktober 2010 (KB van 10 juni 2010, *Stb.* 2010, 231) en achtereenvolgens gewijzigd per 1 januari 2013 (KB van 12 november 2012, *Stb.* 2012, 571) en 25 april 2013 (KB van 24 april 2013, *Stb.* 2013, 145) en 24 mei 2013 (KB van 26 april 2013, *Stb.* 2013, 176). Tevens nadien per 14 april 2016 (KB van 1 april 2016, *Stb.* 2016, 139) en 1 juli 2016 (KB van 22 december 2015, *Stb.* 2016, 14).

**2. Bouwwerk, milieu en inrichting. Bouwwerk.** Het begrip 'bouwwerk' is in de Ww niet gedefinieerd. Een definitie van dat begrip is wel in de jurisprudentie over de Ww vastgesteld. Zij luidt: 'elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plekke te functioneren'. Deze jurisprudentie was op haar beurt overigens gebaseerd op, respectievelijk geïnspireerd door de definitie van bouwwerk als opgenomen in de Modelbouwverordening van de VNG (MBV 1992, art. 1 lid 1) (*Kamerstukken II 2006/07, 30 844, nr. 3, p. 92*). **Milieu.** Het begrip 'milieu' is in de Wm evenmin gedefinieerd. Wel wordt in art. 1.1 lid 2 Wm een niet-limitatieve invulling gegeven aan de samenstellingen 'gevolgen voor het milieu' en 'bescherming van het milieu'. Door de verwijzing in het tweede lid naar art. 1.1 lid 2 Wm wordt voor de betekenis van de hiervoor genoemde samenstellingen hierbij aangesloten (*Kamerstukken II 2006/07, 30 844, nr. 3, p. 92*). **Inrichting.** De definitie van het begrip 'inrichting' sluit weliswaar aan bij die in de Wm, maar heeft een andere inhoud. Zie verder aant. 5.

**3. Begripsbepalingen (lid 1). Activiteit.** Met betrekking tot het begrip activiteit wordt eenvoudigweg verwezen naar het bepaalde in art. 2.1 lid 1 of 2.2. **Afvalstoffen.** Afvalstoffen zijn afvalstoffen als bedoeld in art. 1.1 lid 1 Wm. Daar worden deze afvalstoffen omschreven als: alle stoffen, preparaten of andere producten die behoren tot de categorieën die zijn genoemd in bijlage I bij Kaderrichtlijn afvalstoffen 2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2006 betreffende afvalstoffen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen. Bijlage I bevat een niet-uitputtende opsomming van categorieën van afvalstoffen. **Beheersverordening.** De hier bezigde verwijzing ziet op art. 3.38 Wro. Ingevolge art. 3.38 lid 1 Wro kan de gemeenteraad, onverminderd de gevallen waarin bij of krachtens wettelijk voorschrift een bestemmingsplan is vereist, in afwijking van art. 3.1 Wro (verplichte vaststelling bestemmingsplan) voor die delen van het grondgebied van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, in plaats van een bestemmingsplan een beheersverorde-